

促投資 將鎖定台商、陸資鬆綁

行政院提經濟動能推升方案 5政策振興景氣

■記者陳秀蘭／台北報導

工商時報

101.9.12

行政院昨天提出「經濟動能推升方案」，將從拚出口、促投資、推動產業多元化等5大政策方針，全面推升景氣，其中在促投資方面，將鎖定台商回台及陸資鬆綁兩大主軸。據悉，第4波陸資鬆綁，可望本月底前完成。

經濟部長施顏祥昨天坦言，今年設定的陸資來台金額4億美元目標，已確定達不到，但經濟部正針對已開放、來台投資有配套或門檻限制的關鍵敏感產業，進行檢討鬆綁。至於服務業，由於事涉兩岸ECFA後續服務業談判，是否納入鬆綁檢討清單並提前鬆綁，還在評估。

兩岸合作擴大應用面

不過，據悉，隨經濟部希望擴大兩岸產業合作視野，不再侷限在個別行業標準，而是希望能擴大到應用面及營運模式面的合作，涉及製造業服務化的智慧生活，如電子產業內容、APP應用服務、LED、雲端運算、工具機、物流業等，也是經濟部積極推動兩岸產業合作焦點，有望列入第4波陸資鬆綁檢討行列。

陸資來台目標難達成

經濟部今年3月30日才公布第3波陸資鬆綁，大幅放寬LED、面板、半導體及封裝測試等敏感關鍵技術產業。鬆綁後，製造

業開放比例已達97%，但服務業開放比例僅51%。

但第3波陸資開放成效並不佳，根據投審會資料，今年1至7月核准陸資來台件數80件，但投資僅1億3327萬2千美元，遠落後經濟部年度4億美元目標額。

據指出，正在檢討的第4波陸資鬆綁，由於過去前3波陸資鬆綁的設限太多，致錯過面板及半導體兩岸產業合作先機，第4波陸資鬆綁在製造業部分，大陸LED業、以及身陷歐美雙反指控而陷入經營困境的太陽能光電產業等，經濟部有望大幅鬆綁，以催生兩岸合作的亮點。

至於電信業者關切的第一類電信，由於涉及個資及國安等敏感問題，NCC對開放陸資參股仍有疑慮。這也意味中國移動與遠傳在3、4年前簽署參股合作意向書，恐怕仍有漫漫長路要等待。

爭取台商回台，施顏祥說，今年設定年度目標金額500億元台幣，但經建會將提出「加強推動台商回台方案」，透過多項加強措施爭取台商回流，如果成效不錯，今年設定500億投資額目標有望調升。

台GDP保2「有困難」

行政院昨天提出「經濟動能推升方案」5大政策方針，主要內容為促進輸出拓展市場（拚出口）、促進投資推動建議（促投資），推動產業多元創新、強化產業人

行政院 經濟動能推升方案

資料來源：行政院
製表：陳秀蘭

1.推動產業多元創新

- 推動三業四化、傳統產業維新，包括傳統旅館摘千星、農遊國際化、數位手工具、幸福點心等12項計畫
- 推動中堅企業躍升
- 優化觀光提升能量，2015年催生千萬國際旅客來台發展兩岸具特色金融業務，活化金融永續發展

2.促進輸出拓展出口

- 推動台灣自由貿易港、促成1千場國際會議及1千檔國際展覽活動
- 積極加入區域經濟整合，強化智財權布局

3.強化產業人才培訓

- 發展人力加值產業、改進技職教育
- 調整勞基法，鬆綁外籍人士依親規定、外勞聘雇比例

4.擴大招商 促進民間投資

- 推動台商回台，將有利台商回台投資項目納入ECFA後續談判項目，今年台商回流目標額500億元台幣
- 促進民間投資，目標額1兆元台幣
- 擴大外商來台投資，102年招商目標額335億元台幣，102年招商目標440億元台幣

5.精進各級政府效能

- 檢討陸資鬆綁、檢討僑外投資負面表列、簡化審核流程，僑外資由現行「事先申請核准」，改「原則事後申報，例行事前許可」
- 推動規畫自由經濟示範區，11月出台

才培訓及精進各級政府效能。

其中在推動產業多元創新方面，將加速發展兩岸具特色之金融業務，以活化金融永續發展。另在優化觀光提升能量，行政院也推出「台灣觀光年曆推動計畫」，鎖定東南亞新富階級，以及馬來

西亞、汶萊、中國西北等穆斯林市場客源，催生105年1000萬國際旅客來台，以擴大觀光服務能量。

行政院政務委員管中閔昨說，今年經濟成長率「保1%不會有問題」，但投資與消費不熱絡，「保2%有困難」。

TIFA何時召開？美：試探、準備

記者陳秀蘭／台北報導

儘管APEC領袖會議中，台美雙方已同意在最短時間展開台美貿易暨投資架構協定（TIFA）專家層級會議，但TIFA確切復談時間，經濟部長施顏祥昨天低調說，我方立場是越快越好。

從俄羅斯參加APEC會議返台的施顏祥昨說，台美雙方已同意在TIFA架構下，召開專家層級會議，就TIFA召開進行「試探、準備工作」。

言下之意是，TIFA何時正式恢復召開，美國仍持保留態度，還得等專家層級官員進行「試探、準備工作」後才能確定。

施顏祥不諱言表示，昨天美國在台協會與外

交部達成用「專家層級會議就TIFA召開，進行試探、準備工作」，用語是經過美國在台協會與我外交部審慎協商才敲定。

施顏祥說，TIFA是台美經貿交流重要平台，洽談議題也很重要，他不否認雙方對TIFA復談後的議題仍有歧見。

經濟部次長梁國新則在稍早接受媒體訪問時說，台美TIFA，我方將就促進雙方貿易、投資及參與區域經濟整合等3項議題，與美方協商。

梁國新說，希望能盡快進行工作階層籌備會議，但因還須跟美方討論相關細節，目前談具體議題、時間表等內容，「稍早了一點」。

經濟日報

基本工資調漲 恐生變

【記者蘇秀慧／台北報導】基本工資調漲出現變數。據了解，勞委會基本工資審議委員會通過的調漲方案，日前遭到行政院政務委員管中閔以「企業負擔成本過重」為由，提出反對意見。受此影響，行政院長陳冲未如預期核定政策。

勞委會8月間召開基本工資審議委員會，通過明（102）年基本工資每月增加267元、金額上調至1萬9,047元，調幅1.42%；時薪調漲至109元，調幅5.82%。初估逾98萬名受雇勞工受惠，企業、勞工等總成本增加逾55億元，以住宿餐飲

業受衝擊最大。

原本外界預期，明年基本工資月薪調整空間不大，時薪則不會一次漲足，分階段到位。審議結果，月薪不僅上調，且符合勞委會主委王如玄先前喊出1.9萬元以上的目標，引發勞委會與政院不同調質疑。

3K外勞政策 延後拍板

【記者葉小慧／台北報導】行政院昨（11）日舉行跨部會議，針對3K產業外勞核配比率等3大爭議性議題，進行討論。據與會官員轉述，討論了半天，經建會與勞委會還是各有立場，「有初步共識，無

具體結論」，因此，原預定9月中召開的跨國勞動力政策協商諮詢小組，這個國內外勞政策最後拍板的決策平台，已延至9月底舉行。

3項具爭議的議題，一是3K產業外勞核配比率的檢討調整

，二是新增重大投資案的外勞進用彈性問題，三是附加就業安定費的額度，增額後核配比率最高40%。

由於跨部會仍未達成具體共識，近日將持續開會，設法找出解決之道。

自由經濟示範區 放寬外勞

11月確定落腳高雄 外勞擬從35%提高至40% 新增重大投資案才彈性進用

【記者姜兆宇、劉俐珊、李順德、楊湘鈞／台北報導】力拚有感經濟，經建會將在十一月端出「自由經濟示範區」，確定落腳高雄。經建會副主委吳明機昨天鬆口，在創造國內就業的前提下，對藍領外勞「限制會少一點」。

巧的是，工業總會理事長許勝雄昨天說，政府招商引資應放寬外勞政策，外勞配額重於一切，「沒有人什麼都不用談」。

十月鼓勵台商回台

經建會規畫，十月端「鼓勵台商回台投資」方案，十一月推「自由經濟示範區」。經建會主委尹啓銘先前曾表示，自由經濟示範區包括三層意義：一、法規鬆綁，讓企業在自由經濟的理念下提高生產力；二、讓企業擁有自由經營的環境，約束條件愈少愈好；三、為台灣加入多邊區域經濟整合做準備，例如跨太平洋夥伴協議（TPP）。尹啓銘當時強調，示範區內並無工資、外勞、租稅等優惠。

不過，吳明機說，昨天行政院長陳冲指示，自由經濟示範區必須改善區域內「生產要素」的條件，包括土地、勞動、資本，創造「額外誘因」吸引投資。

沒有人什麼都別談

吳明機表示，以前加工出口區或科學園區以製造業為主，自由貿易港區則主打物流業，但自由經濟示範區會開放多元產業。

針對台商回台投資，吳明機表示，經建會將在一個月內提報行政院，目前規畫以兩年為期，放寬外勞比率從百分之卅五提高至四十。不過行政院官員說，因勞委會、經建會各持己見，可能僅同意新增重大投資案彈性進用外勞。

許勝雄說，資本密集產業為維持有效產量須維持「三班制」；但廠商很難找到願意上小夜班員工，讓投資者卻步，「沒有人什麼都不用談」。政府需強化「築巢引資」力度，應協助企業引進更多國際化、科技化人才。

產業外移 積極扭轉

商業總會理事長張平沼說，政府振興經濟重點在於「執行力」；要讓景氣「有感復甦」發展觀光業成效最快，因為觀光客「一進來就有消費」，較容易看出成效。「希望能扭轉過去十年的產業外移。」吳明機說，中國大陸經營條件惡化，台商不回台，也可在東南亞等地投資；若不願意花這兩年吸引台商，台商在其他國家創造產業鏈後，屆時更難吸引他們回台。

美貿易逆差擴大 近4月首見

7月對中國逆差創新高 對歐盟增幅達42%

專家：不致重創經濟成長

經濟日報 101.9.12

編譯賴美君 / 綜合外電

全球經濟減速侵蝕美國製產品需求，美國7月貿易逆差擴大至420億美元，是4個月來首次增加，對中國逆差更創下歷來新高。

美國商務部11日公布，7月貿易逆差擴大0.2%至420億美元，高於6月修正後的419億美元，但低於彭博資訊訪調經濟學家預測的440億美元。

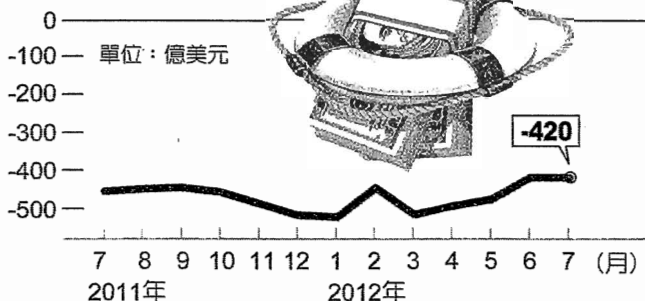
受到汽車、金屬與消費者產品出貨下滑影響，7月美國出口銳減1%至1,883億美元，創下4月來最大減幅；7月進口減少0.8%至2,253億美元，低於6月的2,271億美元，反映原油進

口下滑。

歐洲經濟蕭條，加上中國等新興市場經濟轉為疲弱，已開始侵蝕美國產品需求，出口是美國第2季經濟成長的大功臣。此外，油價反彈也可能導致進口成本變高。

7月美國對第2大貿易夥伴中國的逆差擴大7.2%至294億美元新高，對中國進口更創下379億美元紀錄。受到歐債危

美貿易收支



資料來源：彭博資訊

機影響，7月美國對歐盟貿易逆差也擴大42%至120億美元，寫下2007年10月來新高，對歐盟27國出口也萎縮11.7%。

Decision Economics公司駐紐約資深全球經濟學家艾里斯說：「全球貿易因經濟疲弱走緩，但對美影響不致過重。」

APEC決議 綠色商品關稅降至5%

施顏祥：對我產業加分；尤其有助於太陽能設備業者外銷大陸

工商時報

101.9.12

記者潘羿菁／台北報導

今年亞太經合會（APEC）年會有重大決議。依據海峽僑領袖宣言，2015年起，包括台灣在內的21個APEC會員體，共計有54項環境商品（EGS）關稅降至5%、或5%以下。

經濟部表示，上述商品合計我國輸出APEC會員體金額約248億美元（約新台幣7,342億元），又以輸出大陸為主，有助於太陽能設備相關業者進一步拓展大陸市場。

經濟部長施顏祥結束APEC海峽僑會議後返國，昨日召開記者會宣布此一利多。他說，EGS降稅對APEC會員體來說，是得來不易的成果，因為各個經濟體發展程度不一，產業成熟度也不同，所以要談出一份清單，為大家都可以接受，是很不容易的事情。

目前第一階段有54項產品納入清單，施顏祥強調，其中有20項我方進口早就是零關稅，29項則是在5%以下，所以無須調整關稅，只有5項產品在5%以上，又以風力發電機與旋轉變流器2項產品，關稅高達10%以上。

因此簡單來說，EGS清單對我國產業並不會造成負面影響，反而有加分效果。

按照海關稅則號列6位碼，

以2011年計，54項產品我輸往APEC會員國出口金額達248億美元，又以太陽能電池、定日鏡以及定日鏡接收器零件三項產品，出口金額為最高，高達244億美元。

工業局表示，這三項產品是輸往中國大陸為主，儘管大陸對於太陽能電池為零關稅，不過定日鏡關稅為8.5%，定日鏡零件關稅為7%，未來大陸都必須降至5%或以下，因此對於我太陽能業者，將可望節省關稅成本。

施顏祥也說，我國在太陽能具有很好產能，這將有利於拓展出海口。

另外，這54項約有20多項產品，也是以輸大陸為主，約10項產品輸美國為主，凸顯出EGS降稅清單對於我國業者進入大陸，產生一定助力。

經濟部官員透露，其實一開始，加拿大提出將油電混合車納入，但是我與美方極力反對，因為目前台美在這項產品的關稅相當高，尤其是我方，

關稅高達25%，日本則是提節能家電，也受到我方反對而作罷。

不過官員說，大陸有意在明年繼續展開第二階段談判，希望把LED納入清單中，我方也將爭取把自行車納入，但是否可以順利擴大EGS清單，現階段都很難說。

小檔案

EGS

環境商品清單EGS全名為Environmental Goods and Services，主要由美國倡議，2011年夏威夷領袖會議通過，APEC會員體將於今年探討訂定對綠色成長及永續發展具有直接且正面貢獻的環境商品清單。

APEC會員體承諾訂出清單後，並在2015年前將關稅降至5%或以下。目前已有澳洲、紐西蘭、汶萊、加拿大、香港、日本、韓國、俄羅斯、泰國、美國、新加坡、馬來西亞、台灣、越南、大陸以及印尼，共計16個會員體提出建議商品項目，並形成54項產品降稅清單。
（潘羿菁）

納入EGS清單關稅概況

我國目前關稅 (%)	項數 (個)	產 品
0	20	光敏半導體裝置、定型投影機、分光譜儀及攝譜儀器等
0~5	29	其他乾燥機、空氣及其他氣體液化機器與氣體過濾或淨化機具等
6~10 (需要降關稅)	3	其他引擎及發動機零件、輸出超過750仟伏安者等
10以上 (需要降關稅)	2	風力發電機組、旋轉變流器

資料來源：工業局

製表：潘羿菁

接下頁

五路拚經濟

張平沼：

狗吠火車，吠久了，總算聽進去一點。

記者譚淑珍／台北報導

行政院昨（11）日推出「經濟動能推升」方案，工總理事長許勝雄、商總理事長張平沼都認為，有了政策，還要有執行步驟，更重要的是部會間的協調性要強化，因為部會之間的溝通，會是成敗的重要關鍵。

政院提出的方案，許勝雄與張平沼都認為，基本架構看來很OK。張平沼還說，長久以來產官間，總是業者講業者的、政府說政府的，就像狗吠火車，「看來，吠久了，還是有聽進去了一點」，最起碼提出來的方案，總算是對業者要求終於有了回應，也終於要有行動了。

不過，張平沼也說，經濟復甦，不是一天、兩天的事，還要有中長期計畫，更重要的是，政府不是只要有政策就好，還要有執行的步驟，不能只動起來，更要能做起來。

許勝雄則認為，經濟動能的推升，若能有個成功的案例，是能立即回復民心士氣、經濟與社會的信心，然而，方案再好，執行的力度與執行速度都要相對契合。

就整個方案，許勝雄是持肯定的態度。他說，政府每年需舉債3、4千億元的情形下，不能像韓國一樣降稅，是可以理解的，因此，若能透過釋出閒置國有地以挹注政府財政、並使財政予以提升，也可進一步推升經濟的動能。



●陳冲（右）11日率領財經閣員舉行記者會，端出經濟動能推升方案。左為經濟部長施顏祥。圖／洪錫龍

政院提出經濟動能推升方案

推動產業多元創新

1. 分二階段選取工具機、物流等亮點產業作為示範。
2. 5年內調各部會針對農業、服務業及工業共50項傳統產業進行維新。
3. 以輔導50家具潛力中小企業等方式讓中堅產業躍升。
4. 積極開發東南亞5國新富階級及穆斯林觀光客源，簡化大陸商務客及自由行申請手續。
5. 發展兩岸外匯、銀行、資本及保險市場特色金融業務。

促進輸出拓展市場

1. 科威特、印度加爾各答、緬甸、巴西愉港等新興市場且無駐外商務單位的商業大城增設據點。
2. 協助具競爭力的餐飲等20家業者海外展店。
3. 促進1,000場國際會議及1,000檔展覽在台舉辦，帶動900億商機。

強化產業人才培育

1. 推動技職教育再造第二期方案，所聘業師數每年成長10%，高職具實務教師提升至25%、技專以上50%。
2. 縮短學用落差，每年培育4,550位產業所需人才。
3. 修正法規吸引外籍專業人士來台及居留。

促進投資推動建設

1. 促進民間投資每年目標至少1兆台幣。
2. 102年招商目標335億、103年440億。
3. 推動指標性台商回台投資每年目標500億。
4. 國發基金匡列100億引導創投資策略性服務業。
5. 政府基金、壽險資金投入公共建設。

精進各級政府效能

1. 活化1,700多公頃未妥善利用國有地，並以客製化方式推動20案的客製化產業發展，創造逾150億元收益。
2. 公股及國營事業擴大投資，預計5年內投入逾5千億元。

資料來源：行政院

接下頁

製表：崔慈偉

美國推QE3...

陳冲：勢在必行

記者呂雪慧、崔慈悌／台北報導

行政院長陳冲昨天表示，美國推出QE3外界看法已不是會不會推，而是9月或12月何時推。倘若美國推出QE3，將導致美元貶值，但其他競爭對手國貨幣也會貶值，因此對台灣負面衝擊不會那麼大。

行政院政委管中閔則認為，美國推出QE3只流向需要金錢活絡的地方，像吃某種「春藥」，但對改善經濟的正面效益不大，反而部分會流入亞洲成

為「熱錢」，資金到處亂竄成推升原物料的助力。

陳揆昨天在「經濟動能推升方案」記者會中回答美國若推出第3輪量化寬鬆（QE3）對台灣有何影響時表示，美國是否推出QE3，外界看法已不是會不會推，而是評估在9月或12月推出，一旦推出QE3，預估美元會大幅貶值，但因影響層面會涵蓋各國貨幣，因此對台灣經濟影響，必須與競爭對手國貨幣來比較，不會單獨對台灣出口造成太大負面影響。

大開大闢 避穿小鞋

行政院推升經濟動能方案，終於千呼萬喚始出來，相較大陸以加強進行基礎建設、南韓以降稅刺激消費，台灣的振興方案採多管齊下，但是否能在短期內展現成效，重要的是政府在鬆綁法規、排除投資障礙上，下決心大開大闢。

陳內閣提出的方案，細部計畫密密麻麻，多達30多頁，氣勢不輸大陸、南韓。政院不只要做到短期提振，更要照看中長期結構的調整，點火引擎雖多，但若無法集中重點出擊，計畫再美好，也是枉然。

拚經濟其實是營造良好的投資環境，就像金融業，只要法規一鬆，保險、證券及銀行業者就能創新金融商品，找出財富管理的新出路。相同的，針對僑外資、陸資的鬆綁也是如此，政府若有決心鬆綁，就應大開大闢，不要給外資或陸資穿小鞋，處處綁手綁腳，如此很難有招商引資效果。

行政院在經濟動能方案中，

促進民間投資金額規模逾兆元，連政府和公股企業投資的動能合計都有近4、5千億元，投資金額數字雖漂亮，但執行過程才是大考驗。

政委管中閔昨天切中要害，表示未來將排除投資障礙，尤其在產業外勞彈性核配，擬創造產業、勞工雙贏。總統馬英九日前力挺鬆綁外勞，引進台商返台投資，為本勞創更大就業機會；陳揆昨天也強調，在增加本國就業前提下鬆綁外勞，但勞委會卻對外勞鬆綁案，仍有諸多意見，令人不解，當前提振經濟到底是不是內閣要務？

現在各國都在拚振興經濟籌碼與力道，台灣在租稅、貨幣及財政銀彈都不如人的窘困下，唯有行政效能及兩岸優勢，還能與他國一搏。拚經濟有無對症下藥，端賴陳內閣能否展現鬆綁法規的魄力，及排除環評、勞動力二大投資障礙的決心了。（呂雪慧）

台商回流
勞委會反對鬆綁外勞

記者呂雪慧／台北報導

行政院昨天就外勞聘雇機制舉行協調會議，據悉，對架構在五級制下的新增投資案，勞委會同意在一定時間內，給予彈性進用外勞，不必再另外繳交增額就業安定費；惟台商返國投資，因採另一軌外勞聘雇機制，跳脫五級制框架，勞委會有「異見」。

陳揆昨天宣示，台商回台投資在對本國就業機會增加前提下，擬同意彈性鬆綁外勞比例。惟昨天上午行政院召開協調會，針對彈性放寬進用外勞進行協調會，由政委薛承泰及管中閔聯席主持，會中經濟部、經建會、勞委會各有不同主張，難以拍板。

與會官員會後轉述，經建會主張符合一定條件台商回台投

資，可獲外勞比例40%，但勞委會認為應以增加就業安定費換取增額外勞才是常態。據悉，勞委會認為，台商回台鬆綁外勞主張，是跳出五級制的框架，如此恐會破壞五級聘雇外勞制度的穩定性，因此倘若全數台商，不分產業別一律適用40%，恐怕也引發政治效應，對國內本國產業也有不公平競爭問題。究竟台商回台要鼓勵對象為誰，勞委會認為，經建會有很多條件尚未制訂清楚，尚無法點頭。

不過，官員說，新增重大投資部分稍微放寬，對架構在五級制基礎下的新增投資案，經部主張給予一定豁免期，可不用繳交增額就業安定費就可彈性進用外勞，原則以40%為上限。



出口負成長敲響競爭力下降的警鐘

財政部公布的海關進出口貿易統計

資料顯示，八月出口年增率負4.2%，連續六個月衰退，今年一至八月負成長5.6%。財政部表示：「即使下個月有望回穩轉正成長，但全年出口負成長已成定局」。

對於台灣出口出現負成長，固然可以歸咎於歐債危機和全球景氣低迷，但是台灣出口產品競爭力下降，恐怕是政府更應重視的一大警訊。

基本上，歐債危機導致國際貿易成長減弱，必然影響各個主要出口國的出口成長空間。但是，近年來台灣的出口成長擴張能力落後於其他國家，卻是不可否認的事實。以2011年為例，台灣出口貿易年成長率為12.26%，在亞洲區域不但低於韓國（成長19.00%）和新加坡（成長16.52%），與美國（成長15.83%）、歐洲的德國（成長16.80%）、法國（成長15.51%）等先進國家相較，出口成長擴張能力早

已明顯相形見绌。如今，今年前8月台灣出口表現在亞洲主要國家中表現最差，不僅不如南韓的負1.5%，也輸給日本、新加坡、中國和美國等，尤其敲響台灣競爭力的警鐘。

就出口地區結構觀察，今年8月份台灣對歐盟（27國）出口減少17.7%、對美國出口下滑8.4%、對中國大陸（含香港）出口縮減5.7%，固然顯示台灣受到歐債危機直接之衝擊仍最大，亦影響我對歐美出口成長，同時也間接拖累我對中國大陸出口衰減。但是下列趨勢卻值得重視：

第一，原本台灣出口產品在美國和歐盟的進口市場占有率，就明顯落後於日本、韓國、中國大陸等亞洲區域主要出口國家，如今歐韓、美韓FTA生效，開始分階段降低出口稅率，已經使得我國產品在歐美進口市場競爭條件惡化，直接衝擊台灣產品價格競爭力，使台灣廠商在歐美市場的經營條件更為惡化。

第二，就大陸市場而言，過去政府一向將台灣出口至中國大陸之比重逐年下降（今年1至7月台灣出口至中國大陸佔總出口比重為26.7%，較去年同期28%減少1.3個百分點），解釋為「出口市場正朝多元化方向邁進，避免過於依賴中國大陸」。事實上，這種似是而非的說法，乃是對於台北產品在大陸市場之競爭力狀況，陷入錯誤的判斷而不自知。

應該注意的是，台灣產品在大陸市場的占有率逐漸被韓國取代，是一個長期持續存在的現象。2001年台灣和韓國在大陸的進口占有率分別為11.23%和9.61%，但是到2011年該數字則分別降為7.2%（成長率為8%）和9.3%（成長率為17.1%）；2012年1至7月韓國在大陸的進口占有率降為8.7%（成長率為負2.1%），但台灣則更大幅下降至6.7%（成長率為負8.9%）。除了對大陸出口衰退幅度大於南韓之外，與南韓在大陸市場占有率也持續維持兩個百分

點左右的差距，也顯示ECFA早期收穫清單的實施並未能扭轉台韓產品在大陸市場占有率消長，而未來若中韓自貿協定生效，台灣產業如何自處，尤其令人擔心。

第三，台灣對中國大陸出口縮減，也凸顯出兩岸產業已經由垂直分工變成相互競爭的狀況。因為台灣對中國大陸出口產品有高達87%產品屬於中間產品，如今隨著中國大陸國內產業升級發展，大陸自身產業之中間原物料和機器設備進口替代能力

增強，進口需求持續下降，已經開始衝擊台灣產業之生產與出口。

以面板為例，中國大陸除了扶持本土面板廠提高自給率之外，於今年四月間上調進口關稅，將促使全球面板業向中國大陸轉移，大陸平板產業鏈逐漸完成，自然衝擊台灣出口。尤其甚者，依中國大陸「十二五規劃」，中國到2015年末內銷彩電的面板自給率將達到八成，尤其將限縮台灣面板業的發展空間，情勢越來越不利。

對於出口衰退，經濟部國際貿易局繼「出口龍騰計畫」之後，再次推出「出口振興之策略與作法」，密集推動「貿易尖兵」、「海外據點展觸角」、「客製化找買主」、「擴大外商來台採購」、「加碼補助10大出口產業公協會拓展外銷」及「全力推廣消費財出口」等措施，這些努力無疑對於帶動國外買主與台灣建立採購關係，具有正面意義。但是，正如台灣以手機為主的資通訊產品因在歐美市場遭遇三星及蘋果手機雙面夾擊，以及深陷智財權專利戰的困境一樣，若無法因應消費者行為與市場需求趨勢，重新創造台灣產品在全球市場與供應鏈體系的「地位」與「新優勢」，光靠短期性的出口振興作法，將難以扭轉出口衰退趨勢。

對此我們認為，政府主管單位有必要建立協助產業創新加值，及鼓勵企業在台灣發展新供應鏈的政策支援機制，協助各產業開發高值化的商業模式與投資機會，致力於協助各產業提升設計力；此外，並應建構開放性的創新平台，提供中小企業創新加值所需的軟體或共通技術。經由這些努力，才有可能開創嶄新的競爭優勢。

工商時報

101.9.12



推升經濟動能需要執行力

行政院長陳冲昨天主持上任7個多月來的首次正式記者會，親自端出「經濟動能推升方案」，在經濟景氣低迷時刻，閣揆作此宣示，代表政府提振經濟的決心，值得肯定，但如何有效落實，達到每年經濟成長率（GDP）至少增加1到1.6個百分點的目標，對政府執行力也將是一大挑戰。

歐債危機遲未解決，加上美國經濟復甦緩慢，歐美二大經濟體的經濟表現都不盡理想，再加上新興國家，特別是中國大陸的經濟成長似乎也明顯降溫，台灣經濟長期主要仰賴出口，國際主要經濟體的成長趨勢，勢必衝擊台灣經濟表現。

爲了拚經濟，閣揆陳冲從8月開始親自主持5場「財經議題研商會議」，邀集工商團體及各界代表進行座談、聽取建言後，在昨天公布「經濟動能推升方案」，宣示政府將從「推動產業多元創新」、「促進輸出拓展市場」、「強化產業人才培訓」、「促進投資推動建設」及「精進各級政府效能」等5大政策方針，推動提升台灣經濟體質與發展。行政院政務委員管中閔並表示，這些方案一旦實施，估計明年起，每年GDP至少增加1至1.6個百分點。

經濟動能推升方案並訂出3項具體目標，包括外商投資部分，明年爲新台幣335億元、後年爲440億元；台商回台投資每年目標均爲500億元。促進民間投資，每年目標新台幣1兆元起跳。

然而，在當前國內外經濟情勢充滿不確定因素下，每年GDP增加1到1.6個百分點等目標值能否達到，恐怕也是充滿高度不確定性，而政府執行力也將是目標能否達陣的關鍵因素。以方案中提到的導引壽險資金投入公共建設爲例，實際上，這項政策早已喊了多年，但到目前爲止，仍停留在相關法規檢討的階段，尚未看到具體個案。壽險業者與金管會、工程會開了會之後，仍未見到具體進展，壽險業者私下也抱怨，究竟有那些公共建設需要資金，需要壽險業投入，應該是政府最急迫才對，但壽險公會似乎比缺錢推動建設的政府相關單位還要主動、積極。

而要提振投資，相關部會間的溝通協調也很重要，必須同心協力，方向一致，政策才能有效落實，但以3K產業外勞核配比率的檢討調整；新增重大投資案的外勞進用彈性問題；及附加就業安定費的額度，增額後核配比率最高40%等3大爭議性議題

爲例，經建會與勞委會至今還是各有立場。

由於跨部會仍未達成具體共識，近日將持續開會，設法找出解決之道，這也使得原預定9月中召開的跨國勞動力政策協商諮詢小組，延至9月底舉行。政府政策在推動過程中，各部會有不同主張、意見表達，應屬正常，但若一直堅持己見，各擁立場，再好的政策也出不來，部會間的溝通，這種操之在我的不確定性因素，也應有效排除。

當然陳冲也強調，我國作法不像南韓、美國，採用降稅、降息來提振經濟，政府主力放在經濟成長元素，產業、輸出、投資、政府等都是「點火引擎」，以提升GDP爲經濟發展重點，相關部會將9月底前會完成行動計畫。

昨天提出的只是方針與綱要，各界期待9月各部會提出的具體行動計畫內容，能讓民衆真正「有感」。誠如部分工商團體代表所言，當務之急就是要做出成功案例來激勵人心，不論是具體個案或措施，都必須有具體內涵，不僅是目標或口號，才能感受到政府的執行力，才能真正提振國民信心，攜手度過國際經濟不景氣與環境動盪的時刻。