

台商鮭魚返鄉 祭5大優惠



包含放寬外勞上限等優惠，最快10月實施，兩年後落日

記者于國欽、呂雪慧／台北報導

經建會主委尹啟銘昨(30)日赴總統府報告「加強推動台商返台投資方案」，藉由放寬外勞比率至40%、調降機器設備進口關稅、協助尋找建廠用地等五項措施，吸引做國際品牌、生產關鍵零組件、及回台投資達一定規模投資高階產品等三類台商返台投資，這項方案實施兩年後落日，最快10月報院核定後實施。

工商時報

101.8.31

總統府財經月報昨日安排尹啟銘報告「加強推動台商返台投資方案」，總統馬英九在聽完簡報後表示，這是一個關鍵時刻，推動台商回台機會稍縱即逝，裁示以這架構形成一個具體的方案來推動台商回台投資，儘快付諸行動。

尹啟銘表示，近年大陸投資環境今非昔比，工資上升、租稅優惠漸失、環保規定嚴格，這些情況已使得企業紛紛外移，我國可以藉此時機爭取部份台商回台投資。

這項方案所想爭取的台商計有三類：(一)做國際品牌者(二)在產業鏈扮演關鍵角色者(三)回台投資達一定規模且做高階高附加價值者。

尹啟銘表示，美、韓近來也在吸引製造業回流，歐巴馬曾於年初發表國情諮文時提出「委外工作轉回美國」方案，韓國大統領李明博也提出「加強支援企業回國投資」方案。為吸引這三類台商回台，經建會這項方案以放寬外勞上限至40%、擴大職訓規模、每年增加500~1,000人的軟體人才、機器設備進口調降五成關稅、協助尋找建廠土地等五項措施歡迎台商返台。

其中外勞引進上限，經建會考量部分企業生產線有三班制需求，外勞上限除了提升至40%以外，必要時可以提升至50%，但勞委會堅持最高只能40%，尹啟銘說：「

依此一方案外勞在台停留期限一次3年，得展延一次，因此有6年緩衝期，另外也不增加僱主的就業安定費。」

尹啟銘表示，這項方案雖然放寬外勞上限，但最後仍能創造國人的就業，對整體經濟是有利的，此方案定位為「短期方案」，方案核定後，實施兩年後就落日。

經建會將在一個月內訂出審查標準，報院核定後最快於10月、11月實施，凡符合條件的台商可以向行政院全球招商聯合服務中心遞件，經審查通過後即可享有方案所給予的相關優惠措施。

推動台商返台投資的措施

項目	作法
基層勞力	放寬外勞比例至40%，一次僱用3年，得展延3年，共計緩衝期為6年。並且不增加就業安定費。
技術人力	擴大現行職訓規模，以充份供應技術人力。
軟體研發人才	每年增加培訓500~1000人。
機器設備進口	若設備是國內無產製者，原本即免關稅，若屬國內有產製者，可調降50%的關稅。
建廠用地	經建會將綜合國科會(科學園區)、交通部(自貿港區)、經濟部(工業區)、內政部等建立可用工業土地資訊平台，協助台商取得用地。

資料來源：經建會

整理：于國欽

台韓激勵本土企業返國投資措施比一比

南韓	策略	台灣
1. 移轉生產設備回國，關稅減免。 2. 免法人所得稅3年 3. 建築、設備投資最高15%補助	租稅	台商運回機器國內無產製免關稅；有產製機動降稅(最高50%)
1. 指定回流專用地，回流韓商有入駐優先權； 2. 土地租賃與購買價格：非首都圈可享15~45%優惠	土地	建全國工業土地資訊平台，協助台商找適當土地
企業回國投資專案小組	專責組織	—
每新僱用一名員工可享韓元60萬元補助	勞力	符合一定條件，方案施行2年內投資台商，予產業外勞原則40%上限，三班制必要至50%，最長6年緩衝期

製表：呂雪慧

台商回台 經建會端5大措施

外勞雇用比例提高至40% 最快10月實施 2年後落日

■記者陳秀蘭／台北報導

工商時報 101.8.31

吸引台商回台，經建會昨天端出提高外勞聘雇比例至40%、國內有產製機器設備運回台享有進口關稅減半優惠及成立全台可供工業用地資訊平台等5大措施，吸引3大類台商回台。該方案為期2年，最快下月報行政院，10月實施。

總統府財經月報昨天聽取經建會主委尹啟銘所提「開枝散葉、固本培元——加強推動台商回台方案」；尹啟銘會後轉述，馬總統認為鼓勵台商回台，政府過去雖一直在做，且一年都有400億

台幣的台商回台投資，但現在是非常關鍵時刻，機會「稍縱即逝」。

定位為短期措施

因此，馬總統同意經建會所提方案，也指示應擴大推動並加速吸引台商回台投資；總統並認為行政院對提振景氣雖訂有「中長期因應景氣方案」，但吸引台商回台的機會稍縱即逝，應定位在「短期措施」。

尹啟銘指出，從2000年起產業外移嚴重，目前海外生產比高達50%，顯示有高達一半的生產據

點在海外，其中更有高達9成集中在大陸，這也是國內出口動能衰退，影響國內經濟成長動力主因。

經建會昨天在總統府提出「開枝散葉、固本培元——加強推動台商回台方案」中，端出一、提高外勞雇用比例至40%、延長外勞在台工作期限，由一次3年得展到6年；二、擴大職訓培訓規模；三、每年培訓500個至1000個高階軟體研發人才；四、進口國內有產製機器設備享有50%關稅減半；五、由經建會成立全台可用工業用地的資訊平台等措施，吸引台商回台。

鎖定3大類台商

不過，尹啟銘強調，由於馬總統定位該方案是短期因應景氣措施，所以優惠措施是有落日條款，將在該方案開始實施2年之內落日，並鎖定回台投資升級的3大類台商為吸引回流對象；這3大類分別是發展國際品牌、在產業鏈扮關鍵角色及投資達一定規模且做高附加價值產品者。

據了解，本周6財經系列座談將討論勞資關係與勞動條件，在

工總等企業界主張本勞與外勞基本工資脫鉤及提高外勞雇用比例，但勞委會反對下，預料

爭議將仍不小。

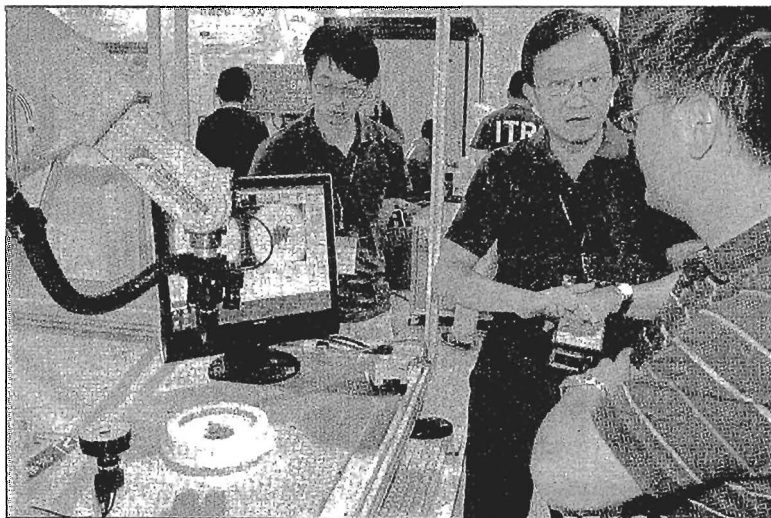
尹啟銘表示，「如果需要，不排除提高至50%。」

經建會加強推動台商回台方案重點內容

適用對象	
一、自創品牌，發展國際品牌	
二、產業鏈扮關鍵角色	
三、投資達一定規模且做附加價值高的產品	
經建會端出五大優惠措施	
措施內容	內容
勞動力問題	*提高外勞聘雇比例，由現行製造業分五級，比例從10%、15%、20%、25%、35%不等，新優惠提高至40% *外勞在台工作許可延長外勞在台工作期限，由1次3年得展到6年
擴大職訓培訓規模	擴大產學合作、產業碩士專班、技術人員培訓能量
加強高階軟體研發人才供應	半年開一次課，預計每年培訓500人至1千人
國內有產製機器設備	財政部關稅法機動關稅給予50%關稅降幅
成立全台可用工業用地資訊平台	*彙整經濟部、國科會、交通部、內政部等各單位可用工業用地，引導廠商找合適區位用地投資 *現行工業區006688租金優惠維持，明年到期後再看情況檢討

記者陳秀蘭製表

資料來源：經建會



▲為吸引台商回台，進口國內有產製機器設備享有50%關稅減半圖為台北國際自動化工業展及機器人展。

(本報系資料照片)

吸引台商返鄉 外勞聘僱優惠

馬總統支持 最高占勞動力四成 最長6年 鎖定具國際品牌、關鍵技術等投資案

記者林安妮、楊文琪／台北報導

經建會昨(30)日端出有感方案，針對具國際品牌、關鍵技術，與投資額達一定標準的高附加價值投資案，將給予最長6年外勞聘僱率40%的優惠。

經濟日報

馬英九總統對此裁示，吸引台商回台到了關鍵時刻，他贊同經建會提案，並要求各部會研究美、韓兩國，爭取廠商返鄉投資的作法，提出方案來。

過去幾年，政府不斷透過工業區土地打折出售、在台設立營運總部等優惠措施，吸引台商鯁魚返鄉，但台商最關切的「外勞聘僱」未能同步鬆綁，以致興趣缺缺。

經建會提出的新版吸引台商計畫，重點即放在開放外勞部分，被認為是對症下藥的最優

方案。

尹啓銘在總統府財經月報上向總統提議，要提振出口、投資、就業與薪資成長，若靠扶植新產業，得要6-8年，但是力促台商回台，短時間內可立竿見影。但爭取台商要有所篩選，必須是有意在台發展國際品牌、產業鏈中具關鍵技術，及投資額具一定規模，且屬高階、高附加價值的台商投資案。

尹啓銘表示，為了讓台商回台投資可短期見效，這3類

台商能在2年內返台投資，均可享3年外勞聘僱比率40%的優惠，不需額外提繳就業安定費，必要時還可展延1次，優惠期最長6年，不過，該措施僅實施兩年，預估103年落日。

此外，針對台商進口機器設備回台投資，也可給予調降關稅50%做誘因。

據瞭解，經建會提議開給台商的政策優惠，財政部表態可配合機動調降關稅，勞委會則未有太大反對意見。經建會預估近期內即可制訂方案，報送行政院，最快上路時間是今年10月，經建會也將同步成立工業區土地資料庫，協助台商找地。

馬總統也指示，因應台商回台投資，及鼓勵國內企業新增投資，勞委會應擴大產業人才培訓，降低產學落差，同時應加強高階軟體研發人才培訓，職訓局推出半年期課程，每年增加500至1,000個軟體人才。

101. 8. 31



馬英九總統

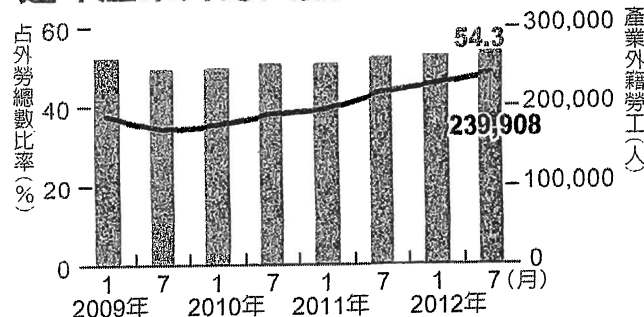
經建會提吸引台商回流方案

實施時間	民國101年10月至103年10月
實施對象	●自創品牌，有意打造國際品牌 ●在產業鏈扮關鍵性角色 ●投資額達一定規模且屬高階、高附加價值 ●3年內外勞聘僱比率可達40%，得展延1次，最長6年
優惠	●機器設備進口可享50%關稅優惠 ●經建會成立全台工業用地資訊平台，協助台商找地

資料來源：經建會

林安妮／製表

近年產業外勞人數



資料來源：勞委會職訓局

部會有異見 強調規劃不夠細緻 好像「只有外勞能救台灣」...

勞委會：要吸引什麼台商？

【記者葉小慧、林安妮／台北報導】勞委會副主委潘世偉昨（30）日出席總統府財經月報時表示，歡迎台商回台投資大家都有共識，不過經建會提出的激勵方案，主要鎖定鬆綁外勞，規劃不夠細緻，沒講清楚「歡迎什麼樣的台商」，才能對台灣產業發展有幫助，提升國內經濟。

據瞭解，經建會這次方案的主要對象是大陸台商，鎖定外勞政策要更寬鬆。潘世偉表示，大陸台商要回來台灣投資，若是因為對岸工資成本提高，以上海調整後基本工資約新台幣7,000元（人民幣1,450元）、台灣明年1萬9,047元來看，回來的理由就不成立；假如台商真是國內希望的高價值

產業，又怎會需要更多的產業外勞？

經建會報告中，針對美國、韓國吸引廠商回國投資的政策進行研究，指出美國歐巴馬政府提出擴大訓練勞工和減免研發等相關稅負的兩大方案，韓國李明博政府的措施中，與人力相關的措施也有企業進用新人力、每人給60萬韓元的

鼓勵，折合約新台幣1萬5,800元，其他提供的是稅務和土地優惠。

潘世偉說，不管韓國或美國，歡迎本國商人回國投資的方案，都是針對經濟狀況變化時如何強化、鼓勵資本內移，沒有一個談到外勞，但這次經建會提出的方案中絕大多數鎖定外勞，這讓勞委會很難在會

中完整回應，形同「只有外勞能救台灣」。

經建會也有提議，將自貿港區原本40%的外勞配額上限，拉高到50%，但潘世偉表示，現在是希望在既有制度規範下，處理一些特別狀況，若要另外規範來做調整就很困難，應該「先求有再求好」。

聖約翰科大 與紡織業者產學合作



聖約翰科技大學國際商務系與國內五大紡織公會進行產學培育策略聯盟儀式，由聖約翰商學院院長陳智湧（前排左二），與絲織、織布、針織、棉布印染等公會代表，和紡拓會專委鄧瑞光等共同主持。聖約翰科大／提供

【台北訊】聖約翰科技大學國際商務系開辦「紡織高科技業新進行銷助理職前培育模組」，設計一系列的實務操作課程，讓學生能瞭解紡織業者實際的產銷業務內容，便於學生畢業後進入紡織產業，在最短時間內就工作定位。

該系並與台灣區織布公會、絲織公會、針織公會、絲綢印染整理公會與棉布印染整理公會等5個紡織中上游的公會進行策略聯盟，預計

在102年5月提供培訓完成的畢業生供紡織業者選才之用。此產學合作模式是開技職教育體制的先河。

該校國際商務系系主任英宗宏表示，教學模組是「四贏」的局面，業者可以雇用已具有基本紡織業務操作的新人，降低風險與經營成本，畢業生可以保證畢業即就業，公會透過此教學模組提供好的服務給會員廠，而學校與系上可以與產業界有更深一層的合作關係。

英宗宏原為中華民國紡拓會的副秘書長，並擔任過國內數家紡織

上市公司的主管，具有相當的業界經歷，透過實務課程的安排與聘任業界師資，將知識與經驗毫無保留的教授給學生。

台灣的紡織業2011年的出口產值約為新台幣5,000億元，全球的產值約為1兆新台幣，每年的貿易順差均超過90億美元，為台灣最大的創匯產業。近20年來由於人力成本上漲，紛紛遷廠到低工資的區域，但是最近幾年有回流台灣的趨勢，人才需求逐年旺盛。

（金榮榮）

工商時報

兩岸貨幣清算 最快今簽訂

記者呂雪慧、藍鈞達／台北報導

兩岸貨幣清算協定最快可望今(31)日簽署，相關人士指出，兩岸已有默契，會在這一、二天對外公佈簽署MOU內容，並同步發布新聞，未來國內金融業外匯指定銀行(DBU)將可全面開辦人民幣業務，對金融業是一大利多。

針對兩岸就貨幣清算簽署MOU，財經官員透露，「結果一定會讓大家滿意。」

據悉，央行和人行一個月前提前便完成MOU內文，後續彼此也都已自內部向上報告，以確認內容沒有問題，原先預估本周就會完成換文，但因對岸流程較慢，因此稍稍延宕，財經官員表示，現在已經來到最後階段。

相關人士透露，央行總裁彭淮南這兩天頻繁與行政院長陳冲電話聯繫、交換意見。相關高層指出，這兩天隨時都有可能對外宣布；央行高層昨天被問及簽署進度之時，則強調大家很快就會知道。

除了央行動作頻頻，據了解，金管會也被賦予需對外說明兩岸貨幣清算機制建立後，準備兩岸金融特色業務的籌備情況。本周二陳冲對兩岸貨幣清算機制建立時程，更以「not distant future」形容。

據了解，在台直接進行人

民幣清算行，陸方已指定中國銀行台北分行，基於對等，我方也指定台灣銀行上海分行為清算行，視央行決定，也不排除再外加兆豐銀行蘇州分行。

兩岸簽署貨幣清算MOU，我方代表是央行總裁彭淮南，大陸是中國人民銀行行長周小川，二人要同時在一分文件出現「親自簽名」，雙方這二天也積極約定簽署文件時間，文件上應會採取以「大陸方面」、「台灣方面」字眼為稱謂，降低政治意涵。

至於未來人民幣業務開放範圍，應會依雙方法規決定，屆時符合標準的業者即可承作人民幣業務，包括開放人民幣帳戶，消金、企金等業務；開放OBV辦理離境證券業務，讓券商從事海外證券承銷、配銷、代客買賣等外幣證券業務。

此外，政策上也已決定開放註冊於大陸地區的優質台商，可來台第一上市櫃，包括陸資持有30%以上的外國企業。

相關人士解釋，兩岸貨幣清算主要是透過MOU的形式，提供台灣方面可依照兩岸人民關係條例38條建立清算機制，屆時就能將人民幣當作一般外幣管理，未來人民幣就可像美元、歐元一樣，由銀行提供存款、匯兌等相關業務。

經濟日報



外勞占比突破4%

我國引進外籍勞工的人數近年呈成長之勢，僅在金融海嘯時稍減，去年更一舉突破40萬人大關，達到42萬5,660人，占我國就業人口比率也一路向上，到今年7月底時，已突破4%，達到4.01%。

(葉小慧)

近年外勞占比變化



經濟日報

EG價揚 南亞東聯樂

【記者吳秉鍇／高雄報導】科威特Equate一座年產55萬公噸乙二醇(EG)廠火災停產後，最新消息將延至11月中復工，加上中東Sharq一座70萬公噸工廠下月初停工2個半月歲修，激勵EG行情續揚，南亞(1303)、東聯、中纖受益。

南亞昨(30)日股價跌0.7元，收56.2元，東聯、中纖也各跌0.25元、0.1元，分別收在33.6元、10.75元。

市場人士指出，科威特Equate石化現有2座EG生產廠，各年產55萬公噸、60萬公噸，前者是在8月初傳出火災事故，因設備受損，原

本廠方估算在9月中復工。

但目前傳出將延後開爐消息，由於設備損壞情況嚴重，最起碼要再延2個月，最快在11月中旬方能加入生產行列。

在此同時，全球EG最大供應商SABIC轉投資的Sharq石化，計劃在9月初關閉旗下一套年產70萬公噸EG廠歲修，將為期10周，估算也要在11月中才能重新開爐。

法人認為，除原料供應減少外，近期上游原料乙烯同步走高，可望進一步對EG價格產生推升效應，對國內3大供應商南亞、東聯及中纖等獲利都有進一步挹注。

台企聯：返台意願大增

【特派記者林則宏／上海30日電】對於政府有意以提高外勞聘僱比率等誘因，希望吸引台商回台投資，台企聯副會長林清發表示，目前大陸部分仍具競爭力的台商，在大陸正面臨勞工成本上漲、招工不易等困擾，若政府能解決台商外勞聘僱問題並提供適度優惠，確實會有台商願意回台投資。

林清發表示，8月初，由經濟部籌組的台商服務團來到北京與台商座談，就有2家北京的台商，一家從事汽車模具、一家從事汽車馬達，當場表達若政府能在外勞配額、產業配套，以及相關租稅優惠等方面提供協助，他們確實有意願回台投資。

林清發說，主要是不少台商目前在大陸還是存在貸款不易的問題，而且這幾年大陸勞動成本不斷上揚，工人也不容易找。另一方面，對於從事外銷的廠商來說，同樣廠家生產的相同產品，打上「Made in Taiwan」跟打上「Made in China」價格還是會不一樣。

因此，面對大陸整體投資環境正在發生轉變的時刻，只要政府能提供足夠的協助與誘因，確實有機會吸引部份台商將生產線重新移回台灣。但林清發也提醒政府，對於其他一些已經喪失競爭力，在大陸都生存不下去的台商，是否需要為了提振台灣經濟，而鼓勵他們回台投資，恐也需要政府做進一步評估。

工總：外勞工資須脫勾

【記者詹惠珠／台北報導】工總昨（30）日表示，樂見政府對台商回台投資採取積極的優惠措施，此舉對吸引台商回流有相當大的助益；但工總仍強調，本勞與外勞的薪資必須脫勾，且台灣目前面臨白領人才流失、藍領勞工不足，政府應積極做人力資源的規劃。

政府推出史上最優惠的政策吸引台商回台，這對今年積極推動此一政策的工總而言，是一大利多消息。

工總表示，未來這關鍵性的兩年，是台商從中國大陸沿海撤退、重新思索布局的時刻，政府此時推出最長6年外勞聘僱率40%的優惠和機動調降關稅，將有利於台商將生

產鏈搬回台，同時也可間接促進國內消費，工總持肯定態度。

不過，根據工總的產業政策白皮書，台灣目前正面臨白領人才流失，藍領勞工不足的問題。工總理事長許勝雄認為，政府應更積極的將勞委會改為人資部，積極為台灣的人力資源做規劃，並評估台灣需要的人才類型，國內教育體系應配合訓練企業所需的人才，現在台灣不再是是靠勞力密集，未來將是需要資本、技術、知識密集的產業。

工總表示，未來透過台商回流，例如積極申請回台的可成，當生產鏈回台，包括工程師、技術人員等，就業機會增加後，國內消費能力就能提升，可讓大多數人有感。

他山之石

14家珠寶飾品業，今年集體從大陸調頭

首批韓商回流 3年免稅

記者譚淑珍／台北報導

韓國知識經濟部29日宣佈，14家韓國工藝、珠寶飾品產業集體從大陸「調頭」回到韓國。這也是韓國政府在今年4月推出「韓商回流(U-Turn)」政策方案後，首批「回流」的韓商。

14家回流韓商，知識經濟部指出，將創造730億韓元（約新台幣24億元）投資及3,000多個工作機會。

南韓知識經濟部依「韓商回流」政策，提供位於全羅北道的全北益山市第3一般產業園區，讓14家回流韓商進駐，並提供40%的用地購置費用、及10%的設備投資費用援助。未來3年，知識經濟部指出，14家

回流韓商也將享有全額免除法人稅和所得稅的租稅優惠。

韓國政府並計畫以這14家為起點，到2015年，分階段吸引50多家相關韓商進駐同一產業園區，為全羅北道創造出逾1.3萬個工作機會，打造年出口額超過新台幣約300億元的工藝、珠寶飾品園區。

「韓商回流」政策，是韓國政府為提升短期經濟活力，強化中長期成長動力所推出的政策方案，目的是改善韓商加速海外投資，導致國內工作機會減少、失業問題加劇等課題。同時，也是看到海外經濟環境惡化、而韓國有FTA等主客觀因素，促使韓商有回流的需求。

首批回流的14家韓商，正是基於大陸經營條件大不如前，工資大幅上漲、人民幣升值，經營環境日益艱難，再者韓國接連與歐盟與美國簽定FTA，韓國產品的競爭力有所提高。

南韓知識經濟部指出，14家回流韓商的80%的工藝、珠寶飾品商品是出口到美國與歐洲市場，這些商品若是從大陸出口到歐、美市場的關稅為11%，但因為韓國與歐、美都有FTA，因此，從韓國生產出口是0%關稅。

當然，更重要的是，政府還提供包括土地與租稅等優惠，也促使韓商樂意回流。

築巢引鳳 台不如韓

「U-Turn」、「Task Force（專案小組）」，是韓國政府為推動「韓商回流」所設的標語化目標，也就是台灣常說的「口號」。相對於台灣的「口號」僅只於口號，韓國的「標」語化，是真有目標，在目標下，必有成果。

U-Turn、是韓商回流的方案名稱，台灣也有鮭魚返鄉的回流政策，且台灣喊出要台商回流的時間，遠遠早過今年4月才推出韓商回流政策的韓國。

然而，韓國已經有首批14家韓商集體回流的成果。相對的，台商卻陷在土地無著，無工可用的窘境，讓台商鮭魚們，處在「想回流，卻游不回來」的困境中。

同樣都要廠商回流，台灣從多年開始、在各種場合裡，上自總統下至各經建單位的官僚們，都能滔滔不絕的說出一口好政策。但是，僅僅以解決缺工問題為例，過程之冗長，討論之反覆，而獲

致的結論是如此之小，也讓台商都在問：「請問要我們回來做什麼」？

反觀韓國，當要推動U-Turn計畫時，是依據韓商的海外投資動向，從中評估出飾品、衣服、鞋子、電子及機械等5個行業是回流需求較多的行業，從首批回流的行業即為飾品業者，證明韓國政府事先的評估是正確的。

接著是建立行業別的「企業回國投資專案小組」，專案小組不是等廠商上門來問：「你們有什麼」？而是由小組主動去發掘具體的返鄉需求，也就是由政府詢問廠商：「你們要什麼」？給予政策上的技援方案，於是，韓國的U-Turn方案裡，有指定韓商回流的專用地、有土地購入價格的優惠，有租稅減免的優惠…。

台灣呢？如果，連適度放寬外勞配額都那麼難，U-Turn，在台灣，就只能反過來用。（譚淑珍）

三業四化

龔明鑫

龔明鑫 ■ 台灣經濟研究院副院長

工商時報

101. 8. 31

是啟動產業轉型之鑰

近來行政院正如火如荼推動「三業四化」一亦即製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳統產業特色化政策，目前也初擬了第一階段五項亮點示範計畫，作為產業結構優化策略的落實方案。此項政策成為輿論熱門話題，甚有質疑其是否又是一項口號政策，無法落實？

從整體產業策略架構，來看三業四化角色，也從政策形塑過程，來看三業四化內容，就可知，三業四化政策既非無中生有，也非臨時起意。目前政府所推動的經濟發展策略有兩大主軸，一是對外訴求參與區域整合，二是對內啟動產業結構調整，其中，在產業結構調整策略架構上，法源基礎為「產業創新條例」，而下是行政院通過的「產業發展綱領」，經濟部再依此綱領訂出「經濟部2020產業發展策略」，「三業四化」便是從中萃取出產業結構優化相關策略所成。

實在說，三業四化不是什麼完全新穎的概念，說穿了，就是用來解構近來台灣產業發展在結構的瓶頸，設定重點及具體方向，以求轉型及突破瓶頸。在製造業服務化方面，無非是希望製造業能從單純的代工製造模式，擴充其價值鏈至服務應用；服務業科技化與國際化，除了希望台灣服務業能善用科技提升效率外，更希望各服

務業主管部會，能從管理，轉為發展思維，將台灣優質服務能量擴及海外；而傳產特色化，則希望透過科技、美學、及在地特色元素的加值，創造出差異性產品，提升附加價值。

因此，從產業策略的架構來看，「三業四化」的確可以視為台灣產業轉型通往創新驅動經濟模式的關鍵之鑰，而這個轉型之鑰與其他政策有所不同之處，是其形塑過程，過去許多政策包括黃金十年、自由經濟示範區，甚至六大新興產業，雖不能說是閉門造車，但外界參與度的確不高。

而相反地，三業四化形塑過程，則歷經產創條例、產業發展綱領、及2020發展策略，不斷調整、修正、聚焦，從過程上，歷經北中南專家業者座談會、研討會，全國工業及商業發展會議、跨部會協商，最後至行政院拍板通過，若說是凝聚了產官

學研的共識看法，也並不為過。

目前外界對於三業四化有所疑慮，但爭議的焦點，較是著重於如何落實，而非爭論策略方向對錯與否。至於行政院各部會上下，琅琅上口，既然方向無疑，也非壞事，因為文官依法行政，對於求新轉型總是較為陌生，行政院若能透過橫向會議交流方式，讓更多的相關部會政策規劃、執行者，並邀請民眾多多瞭解政府施政重點，當有其必要。

據了解，行政院已責成經濟部召開三場針對各部會官

員說明及研討三業四化之規劃目標、執行內容、及績效指標等研討會，但這顯然不夠，否則也不會引發落實的疑慮或誤解。

回想十多年前，研究產業發展的學者討論起台灣產業未來發展模式時，所謂創新驅動模式，初期一般民眾及官員也是一頭霧水，但至今，許多人對於創新多已能琅琅上口；同樣地，五、六年前，當經濟部運用科專計畫，探討2020情境願景時，當時的經濟部次長施顏祥要求，這些情境與願景的討論應在研究機構、校園、甚或與民眾公開討論，有了那些討論，才有今天產業願景規劃基礎，這不就是開放式創新討論平台的雛形？我們甚至認為，政府大多數的政策都應該透過公開式討論以容納

更多元意見，也才能凝聚共識。

故此，三業四化成為火紅話題，未嘗不是一件好事，沒有一個政策是完美無缺，但若能夠透過公開討論，執行、滾動式修正，就能使政策更趨務實，因此，破除能否落實的疑慮，最好方式就是儘速啟動此項台灣產業轉型之鑰。

●製造業服務化，是希望製造業擴充其價值鏈至服務應用，才能擺脫代工宿命。圖為去年資策會、中華電、宏碁、華碩及友訊攜手推出「銀髮族數位樂活」服務，為銀髮族悠遊網路世界開創新契機。圖／本報資料照片





外勞政策一小步 扭轉經濟一大步

實施20年的外勞政策，始終像鐵板一塊，其中許多荒謬可笑、違反人性的部分迄難調整。最近由於經濟情勢日壞，政府終於發現問題嚴重，提出搶救對策，勞委會的外勞政策成了衆矢之的，終於決定有條件放寬，走出了適度微調的小小一步，卻是20年來最大的一次鬆綁。

從表面上看，是經建會在總統府財經月報中提出爭取台商回台方案，針對台商最有怨言的外勞配額提議，從目前的30%放寬到40%，但只適用於最長6年緩衝期之內，才迫使勞委會不得不提出鬆綁構想。

實際上，早在數月之前，勞委會在檢討目前的3K製造業5級制時，已在內部研議以提高就業安定費方式，放寬廠商外勞配額的辦法。這是勞委會主管外勞政策以來，頭一次主動而且務實地看待外勞配額問題，即使未見經濟部提出爭取台商回台方案，外勞配額放寬，也是指日可待之事。

其實，對外勞的僵化而嚴格的管制，其中存在許多偏見與扭曲，不論在心態上及制度上，均大有可議之處。首先，經濟的發展，各種要素都必須相互配合，否則，欠缺其中某一項，整個企業乃至產業

就會被迫退出。過去許多主管官員常常自作主張，認為某某產業應該退出乃至消滅，某某生產模式必須以公權力積極介入，逼迫其斷然改變。於是，大量使用低階勞工的產業，就被認定必須進行大量自動化，因而任令其缺工問題不斷惡化，這也被視為推動產業升級的有效手段，因此限制其獲取足量外勞。

不過，這些見樹不見林、誤以為將「不適合」的產業任其淘汰即能為台灣謀取更大經濟活力的專家，卻不知連科學園區使用最昂貴而先進設備的企業，受害更深，因為不能找到願意輪值大夜班的員工，這樣的設備根本不具備成本效益，只好被迫割愛，甚至整個廠外移。

因此，面對本國年輕勞工不願投入的3K工作，外勞的名額根本沒有任何管制的理由，除非我們決定將此廠商或產業連同其更多數的本國勞工工作機會連根拔除；勞委會乃至任何政府官員豈有權力做此蠻橫決定？可歎的是，20年來，全體政府官員都如此作為，台灣在此期間所受到的傷害，累積起來必定是天文數字。當勞委會王如玄主委面對此一質難時，她的回應十分正面：只要任何廠商可以確認對

外勞有此需求，勞委會沒有拒絕的理由。只是到目前為止仍無法做此確認，只好分段管制。對她的態度，我們十分欽佩，但實際上並未積極達成，也未公開讓廠商了解並努力配合，誠為美中不足。

勞委會此次尊重各方意見，將超出原有配額之外的外勞名額搭配更高的就業安定費，如每名額6,000至8,000元，有限度地開放。其實這就實質上達到以價制量的相同目的，頗為睿智，如果依新加坡的辦法，將全部外勞的就業安定費都一體提高到合理的水準，然後開放外勞的數量與薪資由市場決定，則目前外勞政策的種種積弊均可迎刃而解。

一旦外勞配額的緊箍咒可以解除，則今日對岸世界工廠關閉而流離失所的台商必爭相回台，相關部門若能依整體經濟所需，擇其優者2、3萬家妥予安置，對當前陷入「保1」困境的經濟裨益莫大，同時，台灣的產業鏈可獲修補，出路斷絕的上、中游產業得到喘息機會，對整個經濟更有莫大的利益。

勞委會小小的一步鬆綁，對經濟助益如此之大，如果能將20年的偏差斷然改正，王主委的功德豈可限量？